2022

2022年，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县财政全面学习宣传贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神，以推进实施“五四发展思路”为牵引，靠前发力，主动担当，狠抓增收节支保平衡，保障重点建设促发展，持续改善民生增福祉，深化财政改革添动能，较好地完成了年初确定的各项目标任务，财政运行稳中有进、进中提质，预算执行情况良好，为我县经济稳步向好和社会和谐稳定提供了有力支撑。

第一部分　2022年全县经济运行的总体状况和特点

过去的一年，是我县负重前行、奋力赶超的一年，是我县发展进程中极不寻常、极不平凡的一年。我们在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，落实县委“五四发展思路”，高效统筹疫情防控和经济社会发展，加快构建现代化产业体系，着力扩大投资激活消费，尽心竭力增进民生福祉，全力维护社会大局和谐稳定。

一、主要经济指标完成情况

1.地区生产总值完成863431万元，同比增长4.6%。

2.规上工业增加值同比增长9.7%。

3.固定资产投资完成311273万元，同比增长13.3%。

4.社会消费品零售总额185689万元，同比下降2.6%。

5.财政总收入完成43982万元，同比增长7.4%。

6.一般公共预算收入完成20723万元，同比增长8.1%。

7.城镇居民人均可支配收入完成33524元，同比增长6.4%。

8.农村居民人均可支配收入完成13622元，同比增长6.7%。

二、全县经济亮点频出

2022年，全县经济发展实现稳中提质、稳中向好。

（一）疫情防控在科学应对中精准高效

我们慎终如始抓好疫情防控要事，因时因势调整优化防控举措，众志成城打好疫情防控阻击战，成功处置了“10·07”“11·20”两起疫情。一年来，我们经历了非常之难、非常之苦，更淬炼了非常之精神、非常之力量，最大程度守护全县人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，彰显了绛县力量、绛县格局、绛县担当。在这场艰苦卓绝的抗疫斗争中，全县干部职工付出了辛苦劳动，作出了无私奉献，让我们向他们致敬！为他们点赞！

（二）经济发展在统筹调度中趋优进强

抓项目增总量，锻造发展强引擎。推动重点项目提速增效，坚持清单化调度监管、链条化整合环节、节点化督查通报，责任化一线落实，有效破解项目在土地、资金、审批等方面的要素制约。重点实施了总投资298.18亿元的68个重点项目。争取国家专项债券资金3.14亿元。“王牌工程”绛县抽水蓄能电站项目进入核准攻坚阶段，博翔汇良碳基新材料、九鼎风力发电、蒙晋铁合金项目实现当年竣工、当年投产、当年入规，皓昆耐火材料、太锅集中供热供汽、聚能锂电池负极材料等一批新建项目加快施工，共享储能电站、新能源氢能电池等项目前期工作进展顺利，创造了“大项目”建设的“加速

度”。

抓工业促质效，激活转型新动力。充分发挥开发区主战场作用。省级工业开发区月度考核，我县以满分的成绩稳居全市第一方阵，开发区投产项目新增产值全省排名第四。中设华晋获批省级企业技术中心。全县战略性新兴产业企业达 20 家。皓昆耐火材料装备水平位居全国首位。推动亚新科、泰鑫源等企业共认定铸造产能 114.3 万吨，位居全市第一。新培育“小升规”企业 10 户，孵化小微企业 582 户，省级“专精特新”企业发展至 6 户。

抓特色强农业，筑牢振兴硬支撑。全面落实粮食安全战略，首次完成上级下达的 1 万吨粮食储备任务。我县成为全国第三次土壤普查山西省唯一试点县。富藻生物技术应用研究成果获全国农牧渔业丰收奖。创建了国家级中药材绿色高质高效示范基地。“绛县连翘”“绛县黄芩”“绛县柴胡”获批地理标志证明商标。年销售收入 500 万元以上的农产品加工企业达 30 家。东方希望坡底育肥场、乾誉康中药材产业园、西灌底设施樱桃智慧高效农业等一批涉农重点项目快速推进。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，认定就业帮扶车间 11 个，发放雨露计划资金 99.3 万元。

（三）发展动能在深化改革中快速积蓄

市场主体强势领跑。创新推出市场主体倍增工程“131”工作机制，大力发展平台经济，在各种超预期因素交织叠加影响下，市场主体量质齐升，活力充分迸发。2022 年我县市场主体总量达 28128 户，净增长 25.82%，稳居全市第一，得到省市场主体倍增工作专班通报表扬。

招商引资精准发力。瞄准粤港澳大湾区、长三角、京津冀、成渝等重点发达区域，签约引进产业项目 6 个，邀请来绛考察企业 15 家。深入开展产业链招商、驻点招商、以商招商，全年签约项目 26 个，签约金额 199.33 亿元，开工 23 项，当年开工率达 88.5%。

治理效能持续提升。坚持党的全面领导，自觉接受人大、政协和社会监督，共办理人大代表建议 198 件、政协提案 135

件。政府系统党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。审计监督进一步强化。营商环境不断改善。持续深化“承诺制+标准地+全代办”改革，成功摘牌标准地6宗，帮助企业代办事项168项，为企业减免各项税费2.21亿元。累计为重点企业发放贷款2.73亿元，复工复产复营率达100%。扫黑除恶专项斗争成效显著。安全生产形势持续好转，平安绛县建设迈向更高水平。

（四）城市品质在建管并举中全面改善

城乡发展高水平引领。涑水新区会展中心、城市会客厅创造了大项目建设的“绛县速度”。新建游泳馆、天清体育公园等公共基础设施有序推进。打通文体南路、广场西路两条“断头路”，规划二街建成通车。新改建四好农村路46.7公里。完成农村危房改造38户。经营性自建房总鉴定率全省第一。

城乡生态高质量推进。生态公园绿化工程全面完工。污水处理中心调节池建设项目试运营。城镇排水管网雨污分流改造工程前期工作完成。南樊、安峪、大交、磨里污水处理设施加快推进。我县空气质量全市排名第四，优良天数277天，同比增加3天，降尘量全市排名第一，东刘家桥出境断面满足市考核标准，饮用水水源地水质监测100%达标。

城乡品质高层次提升。总投资1.5亿元的30个美丽乡村建设项目正加速推进。南城村、尧寓村等4个传统村落完成挂牌保护。3个游园建成开放。提档升级通道绿化98公里。完成农村改厕6000户。绛北大峡谷成功创建3A级景区，呈现富有绛县特色的文旅融合新格局。

（五）社会事业在提质增效中全面进步

科教发展全面提质。获评“全国科普示范县”。严格落实“双减”政策，改善27所中小学办学条件，改扩建7所乡镇幼儿园，高考文理两大类达线实现“七连增”。

医疗建设全面提速。县医院改扩建二次结构已完工。全县134所村级卫生室达标。全省健康促进县创建工作通过验收。

省级慢性病综合防控示范区创建工作有序推进。建成3个乡镇全民健身中心。

民生保障全面提效。10件民生实事全面完成。城镇新增就业4019人、农村劳动力转移就业7781人。城乡居民医疗保险征缴完成率全市第一。保障农民工工资支付工作全市考核评议为A级。新建1所高标准民办养老机构和2所嵌入式社区居家养老服务中心，改造提升11所农村老年人日间照料中心。为全县各类救助对象累计发放救助资金4643.23万元，人民群众的获得感、幸福感持续增强。

2022年我们遇到的困难挑战前所未有、斗争艰苦卓绝、成效好于预期。事非经过不知难，成如容易却艰辛。我们敢于同高的比、跟强的争、跟快的赛，从一年“落后”到两年“跟跑”，实现今年奋力“并跑”；从一年“实干”到两年“实绩”，实现今年取得“实效”。我县高质量发展综合考核从全市末位上升至全市第5，固定资产投资增速从全市末位跃升至全市第2，项目考核从全市垫底提升至第二方阵。每一点成绩、每一项进步、每一份收获都浸透着汗水、凝聚着心血，都是拼出来、干出来、奋斗出来的！这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于县委正确的领导，县人大、县政协的监督支持，在于全县人民的奋斗拼搏。

第二部分　2022年全县财政收支基本情况

一、政府性收支总体情况

按照2022年总决算报表体系划分，我县政府性收支主要由四大部分组成：一般公共决算、政府性基金决算、国有资本经营决算和社会保险基金决算。全县政府性收入完成7304万元，其中：一般公共预算收入20723万元，政府性基金收入15785万元，国有资本经营收入275万元，社保基金预算收入36221万元；全县政府性支出完成321063万元，其中：一般公共预算

支出 228308 万元，政府性基金支出 60685 万元，国有资本经营支出 191 万元，社保基金预算支出 31879 万元。

二、全县一般公共预算收支及平衡情况

（一）一般公共预算收入完成情况

1. 一般公共预算收入基本情况

2022年，全县完成一般预算收入20723万元，占计划101.9%，超收389万元，比上年19179万元增加1544万元，增长8.1%，增幅排名全市第九。其中：税收收入16563万元，占计划107.2%，超收1107万元，比上年增长2229万元，增长15.6%；非税收入4160万元，占计划85.3%，短收718万元，比上年减少685万元，下降14.2%。

2. 一般公共预算收入分级次完成情况

县本级一般预算收入完成16863万元，比上年增加3731万元，增长28.4%，为预算的113.1%，超收1953万元，其中：税收收入完成12919万元，为预算的117.5%，比上年增加2671万元，增长26.1%；非税收入完成3944万元，为预算的100.6%，比上年增加1060万元,增长36.8%。

开发区一般预算收入完成3860万元，为预算的71.2%，减收1564万元，比上年减少2187万元，下降36.2%，其中：税收收入完成3644万元，为预算的81.6%，比上年减少441万元，下降10.8%；非税收入完成216万元，为预算的22.5%，比上年减少1746万元,下降89%。

3. 一般公共预算收入分科目完成情况

（1）2022年，全县税收收入主要科目完成情况是

增值税完成6039万元，为预算的89.1%，下降2%，减收126万元;企业所得税完成2020万元，为预算的131.6%，增长39.4%，增收571万元;个人所得税完成535万元，为预算的247.7%，增长158.5%，增收328万元;资源税完成415万元，为预算的60.4%，

下降18.5%，减收94万元；城市维护建设税完成926万元，为预算的94.5%，下降1.9%，减收18万元；房产税完成1019万元，为预算的283.1%，增长246.6%，增收725万元；印花税完成721万元，为预算的87.9%，下降15%，减收127万元；城镇土地使用税完成473万元，为预算的168.9%，增长134.2%，增收271万元；土地增值税完成732万元，为预算的122%，增长19.6%，增收120万元；车船税完成1025万元，为预算的120.6%，增长8%，增收76万元；耕地占用税完成469万元，为预算的37.2%，下降36.1%，减收265万元；契税完成2044万元，为预算的206.5%，增长53.7%，增收714万元；环境保护税完成145万元，为预算的146.5%，增长61.1%，增收55万元。

非税收入主要科目完成情况是

专项收入完成1783万元，为预算的122.1%，增长0.2%，增收3万元；行政性收费收入完成1093万元，为预算的84.1%，下降23.7%，减收340万元；罚没收入完成758万元，为预算的46.5%，下降35.1%，减收410万元；国有资源（资产）有偿使用收入完成280万元，为预算的132.1%，增长51.4%，增收95万元；其他收入完成246万元，为预算的89.1%，下降12.1%，减收34万元。

（2）2022年，县本级税收收入主要科目完成情况是

增值税完成4355万元，为预算的85.8%，增长7.1%，增收289万元；企业所得税完成1828万元，为预算的155%，增长72.1%，增收766万元；个人所得税完成493万元，为预算的465.1%，增长460.2%，增收405万元；资源税完成333万元，为预算的57.7%，下降17.6%，减收71万元；城市维护建设税完成720万元，为预算的107.5%，下降0.4%，减收3万元；房产税完成686万元，为预算的326.7%，增长274.9%，增收503万元；印花税完成439万元，为预算的77%，下降23.9%，减收138万元；城镇土地使用税完成395万元，为预算的177.1%，增长184.2%，增收256万元；土地增值税完成730万元，为预算的121.7%，增长19.3%，增收118万元；车船税完成1021万元，为预算的120.4%，增长7.8%，增收74万元；耕地占用税完成42万元，为预算的16.2%，

下降81.5%，减收185万元；契税完成1814万元，为预算的287.9%，增长53.7%，增收634万元；环境保护税完成63万元，为预算的143.2%，增长57.5%，增收23万元。

非税收入主要科目完成情况是

专项收入完成1626万元，为预算的141.4%，增长78.5%，增收715万元；行政性收费收入完成1072万元，为预算的153.1%，增长125.2%，增收596万元；罚没收入完成744万元，为预算的46.5%，下降30.4%，减收325万元；国有资源（资产）有偿使用收入完成256万元，为预算的128%，增长66.2%，增收102万元；其他收入完成246万元，为预算的91.4%，下降10.2%，减收28万元。

4.财政收入运行特点及增减因素

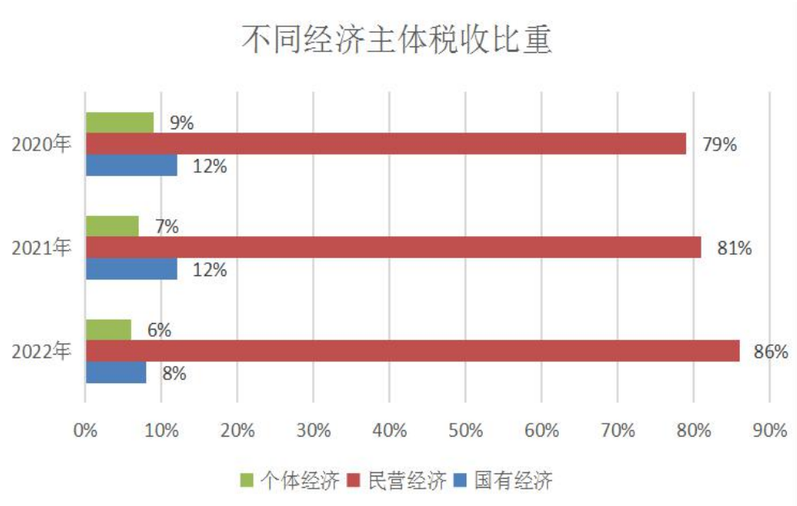
2022年，我县8月、9月、10月一般预算收入增幅连续3个月领跑全市，受到了市委、市政府主要领导的肯定和表扬，全年增长8.1%，比市考核目标（6%）高出2.1个百分点，首次突破2亿大关，实现了历史性的新跨越，具有历史性、标志性意义。具体情况如下：

——多措并举实现税收收入稳步增长。截至12月底，我县税收收入同比增长7.10%，全市排名一直稳居前列。在今年疫情防控和组合式税费支持政策的大背景下，能够实现税收增收一方面是在县委县政府的领导下，部分重点招商企业支撑作用明显，如蒙晋铁合金、湘晋铁合金两家企业增收2906万元。另一方面是我局始终认真查找征管薄弱环节，加强对重点税种、行业、企业的监控与征收管理，如绛县农村商业银行以前年度个税汇算清缴入库899万元，实现应收尽收。

——县级收入增速高于其他级次增速。我县税收收入的县级部分全年累计增长15.57%，增收2232万元。分别高出中央级、省级、市级收入12.27个、22.66个和6.61个百分点，一是受增值税留抵退税各级次承担比例影响；二是我局通过强化房土两税管理，今年以来共计入库以前年度房土两税819万元。三是今年国有土地使用权出让缴纳的契税达753万元，

相比同期大幅增加；同时我县积极执行房屋产权登记颁证缴纳契税的“清零行动”，居民个人共缴纳契税1290万元，同比增收502万元，取得良好成效。

——市场主体结构稳定，民营企业主导经济。2022年国有企业、民营企业、个体税收纳税比例为8:86:6，相较于2021年，国有企业与个体经营税收占比分别下降了4个、1个百分点，民营企业税收占比上升了5个百分点。三年新冠疫情以来，我县三大主体“橄榄形”结构愈发明显，民营经济税收占比逐年提升。2022年，全县民营经济缴纳税款35152万元，同比增长12.77%，增收3980万元。民营经济中金属制品业（主要是亚新科）颓势明显，风力发电业与铁合金业、建筑业表现尤为活跃。今年以来，亚新科国际铸造公司纳税1088万元（含ITS个税154万元），较同期减收4628万元；蒙晋、湘晋两家铁合金企业合计纳税4580万元，天润风电纳税3102万元，百尔顺建筑公司纳税943万元，上述4家企业合计比去年同期增收5250万元。国有经济与民营经济税收规模的差距正逐步拉大。



——我县涉及的15个税种“九增六减”。全年增值税累计完成19718万元，同比减少8.65%，减收1866万元；若还原

政策性增值税留抵退税因素后，增值税实际完成 23644 万元，同比增长 9.54%，增收 2060 万元；受制造业缓税政策影响，刨除 2021 年 10 月与 2022 年 1 月享受制造业缓税的企业税款在 2022 年 8 月入库了 838 万元之外，所属期 2021 年 11 月及 12 月、2022 年 2 月至 6 月的税款将在 2023 年入库。同时，个别重点企业增减幅较大；亚新科增值税减收 3215 万元，中设华晋减收 1519 万元。

企业所得税完成 9182 万元，增长 39.44%，增收 2597 万元；一是本年累计汇算清缴退税 434 万元，去年同期国营红山机械厂等三家企业汇算清缴退税 871 万元；二是本期蒙晋铁合缴纳企业所得税 1867 万元，湘晋缴纳 775 万元，而蒙晋铁合金和湘晋铁合金均为去年下半年新成立企业，去年累计入库分别为 101 万、71 万元。个人所得税完成 2333 万元，增长 185.91%，增收 1517 万元；农商行汇算清缴缴纳以前年度个税 899 万元，增收 850 万元；湘晋铁合金股东缴纳“股息、利息、红利所得”项目个人所得税 391 万元，其他品目个人所得税 244 万，较同期增收 635 万元。

地方税种中，除耕地占用税减少 36.10%，印花税减少 14.98%外，其余税种均实现增长。其中房产税增长 246.6%，城镇土地使用税增长 135.32%，主要是个别企业补缴以前年度欠税；契税增长 53.72%，增收明显。

——经济运行平稳有序，六大行业地位牢固。受制造业增值税留抵退税政策和制造业税费缓缴政策影响，制造业累计入库 13354 万元，同比减少 11.78%，减收 1784 万元（还原留抵退税后为 14962 万元）；**细分行业来看，金属制品业**完成 956 万元，主要是**亚新科**税收收入比同期减收了 4782 万。**黑色金属冶炼压延业**完成税收 4608 万元，主贡献税收的主要企业是**湘晋铁合金完成税收** 1884 万元（含 ITS 个人所得税 635 万元）；**华晋新材料**累计完成税收 1608 万元，同比增收 711 万元，该企业今年以来营业收入与营业利润均提升较大。**明迈特有限公司**累计完成 560 万元，同比增收 467 万元，主要是缴纳了以前年度的房土两税欠税及滞纳金；本子行业的增收，加之我局今年以来加强了对重点税源、新增税源的征收管理，这在很大程度上缓冲了亚新科大幅减收带来的影响。

电力、燃气及水的生产和供应业入库 5535 万元，同比增长 14.76%，增收 712 万元（还原留抵退税后为 6550 万元）；其中，**天润风电**累计完成税收 3102 万元，同比增收 1470 万元，原因是该企业今年一、二、三期工程全部投产，增值税增幅明显；同时，该企业享受的企业所得税“三免三减半”优惠政策已到期，因此本年度税收增幅较大。

批发和零售业入库 7061 万元，同比增长 16.79%，增收 1015 万元（还原留抵退税后为 8055 万元）；主要原因在于 2021 年下半年招商引资新办企业——**蒙晋铁合金**在金三行业分类里的主要税收属于批发零售业，蒙晋铁合金累计完成税收 2696 万元，同比增收 1730 万元。

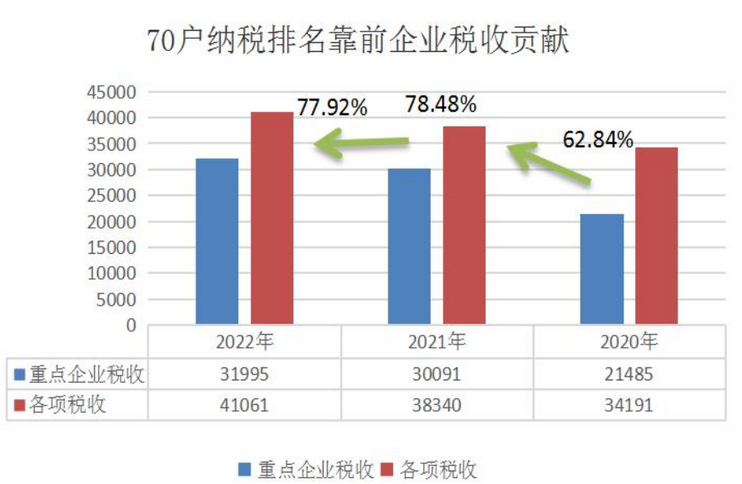
金融业入库 3820 万元，同比增长 21.81%，增收 684 万元；除农商行汇算清缴缴纳以前年度个人所得税之外，人保、人寿、太平洋财险等几家保险公司税收收入也略有增长。

建筑业入库 2866 万元，同比增长 37.13%，增收 776 万元；房地产业入库 2783 万元，同比增长 151.637%，增收 1677 万元。增收原因一方面是今年我县房地产市场购销两旺，另一方面也受到契税“清零行动”驱动，企业开票金额大幅增加。

综上，我县六大重点监控行业支柱作用明显，共计入库税收 35419 万元，占我县全部税收收入的 86.26%；同比增收达 3080 万元。受疫情影响较大的交通运输业、住宿餐饮业分别减收 56.67%和 76.92%，但占比较小。

——重点税源支撑有力，税收集中度较高。今年以来，随着新的组合式税费支持政策陆续出台，重点企业依然贡献着主要税收，但预期增长受限。**全年县本级**累计纳税前 50 名的企业共缴纳税款 26356 万元（含 ITS 个税 1534 万元），占县本级各项税收总额（32638 万元）的 80.75%，同比增收 8054 万元；**开发区**纳税前 20 名的企业共缴纳税款 5639 万元，占开发区各项税收总额（8423 万元）的 66.95%，同比减收 2554 万元。从税收规模看，全县范围内纳税千万元以上的企业达到 10 户，缴纳税款 16927 万元，占全部税收收入的 41.22%；而 2021 年全县范围内纳税达 1000 万以上的企业仅有 5 户，共缴纳税款 12327 万元，占各项税收总额的 32.15%。2022 年纳税五百万元以上（含千万元以上企业）的企业共有 16 户（注：

亚新科的税收构成为金三入库 934 万，加上 ITS 个人所得税 154 万，可计为纳税千万元以上企业），缴纳税款 22034 万元，占各项税收收入的 53.66%。全县纳税前 10 名企业所属的行业有：制造业 4 户，电力生产供应业 2 户，房地产业、建筑业、批发零售业、金融业各 1 户。尽管有疫情防控和一系列新的组合式税费支持政策对组织收入带来的双重不利影响，但我县依然呈现着重点企业增长态势强劲、中小税源税收贡献率低的特点。



——减税降费红利持续赋能县域经济发展。今年以来，我局全面落实各项减免缓退组合式税费支持政策，用税费收入“减法”换取企业效益“加法”和市场活力“乘法”，为地方税源的培植涵养、制造业的转型升级、中小微企业助企纾困，起到了积极的推动作用。会统报表显示，2022 年共减免各项税费 23190 万元，其中增值税 9685 万元，企业所得税 7940 万元，契税 1644 万元，非税收入 934 万元。

（二）一般公共预算支出完成情况

2022 年，县本级一般预算支出累计完成 222119 万元，比上年增加 56675 万元，增长 34.3%。

1.一般公共预算支出分科目执行情况

一般公共服务累计支出23966万元，比上年增加3355万元，增长1628%；公共安全累计支出8267万元，比上年增加3033万元，增长58%；教育累计支出33733万元，比上年增加4318万元，增长14.7%；科学技术累计支出146万元，比上年减少482万元，下降76.8%；文化体育与传媒累计支出2829万元，比上年增加447万元，增长18.8%；社会保障和就业累计支出45323万元，比上年增加6333万元，增长16.2%；卫生健康累计支出22061万元，比上年增加2216万元，增长11.2%；节能环保累计支出2450元，比上年减少408万元，下降14.3%；城乡社区事务累计支出5916万元，比上年减少499万元，下降7.8%；农林水事务累计支出31359万元，比上年增加13786万元，增长78.5%；交通运输累计支出14536万元，比上年增加9875万元，增长211.9%；资源勘探电力信息等事务累计支出11834万元，比上年增加10394万元，增长721.8%；商业服务业等事务累计支出1402万元，比上年增加1192万元，增长567.6%；金融支出20万元；自然资源海洋气象等事务累计支出4386万元，比上年增加67万元，增长1.6%；住房保障支出6196万元，比上年增加761万元，增长14%；粮油物资管理事务支出185万元，比上年增加2万元，增长1.1%；灾害防治及应急管理事务累计支出3213万元，比上年增加2186万元，增长212.9%；国债还本付息支出1577万元，比上年增加180万元，增长12.9%；其他支出累计支出2711万元，比上年减少103万元，下降3.7%；债务发行费用9万元，比上年增加2万元，增长28.6%。

2.民生支出情况

2022年，我县财政始终坚持以人民为中心，全力打造民生财政。在支出预算执行上，始终坚持按照“保工资、保运转，保基本民生”的原则，优化支出结构，大力压缩一般性支出，从严从紧压缩三公经费，同时优化支出结构，加大民生投入。2022年，全县民生领域支出170523万元，占一般公共预算支出的76.8%。

3.2022年我县财政收支特点：

2022年，县财政全面学习宣传贯彻党的二十大精神，认真落实县十七届人大二次会议有关决议和县人大常委会财经工作委员会的审查意见，坚决贯彻县委决策部署，持续深化财税改革攻坚，深入实施积极财政政策，进一步提高财政资源配置使用效率，推进经济社会高质量发展。

——迎难而上，财政运行实力实现新跨越

想方设法降低宏观经济下行、疫情反复、组合式减税降费政策等因素带来的影响，立足年度目标，做到早安排、早分解、早落实，千方百计培植涵养财源，不断完善征管考核机制，强化重点行业、重点税源、重点企业监管，推进财政收入稳步增长。全年财政总收入同比增长7.4%，增幅排全市第五位；一般预算收入8月、9月、10月，连续3个月领跑全市，受到了市委、市政府主要领导的肯定和表扬，全年增长8.1%，比市考核目标（6%）高出2.1个百分点，首次突破2亿大关，实现了历史性的新跨越。

在抓好组织收入的同时，围绕中心、服务大局，凝心聚力增强地方可用财力，满足全县经济社会发展需要。向上多争取回转移支付24413万元，有效地增强了地方可用财力。2022年，全县财政总支出增长50.3%，创历史新高；一般预算支出增长31.5%，增幅排全市第4位，支出总体保持较高强度，为全县经济社会稳定发展提供了有力保障。

——赋能发展，强化财政服务取得新成效

支持企业，不断优化财政服务。一是落实清费减负政策。贯彻落实一系列组合式税费支持政策，减免各项税费23190万元，减轻企业税费负担；二是优化财政担保金融服务体系。围绕企业贷款难、融资难的问题，依托市财联中小融资担保有限公司和省“新农贷”的雄厚的实力，增强我县政府性融资担保实力，共提供融资贷款9663.6万元，惠及251户企业；三是实行倾斜支持。收回盘活财政存量资金7076万元，申请了地方债券37900万元，统筹用于支持重点项目建设和领域。安排资金439.6万元，用于支持企业开展外经贸、技术改造、“小升规”奖励及民族特许商品贷款贴息；四是优化政府营商

环境。拨付3578万元，支持城市绿化、道路维护、垃圾清理等，打造宜居宜商城市环境。拨付“数字消费券”200万元，带动市场消费总金额84.6万元。通过杜绝不合理采购门槛、降低供应商成本、优化采购办事程序、实施信息公开，创造了市场主体公平竞争的良好政府采购环境。

心系“三农”，助力实施乡村振兴战略。拨付资金5999.6万元，支持拓展巩固脱贫成果与乡村振兴有机衔接。积极完成扶持村级集体经济发展试点县竞争立项工作，争取上级财政补助资金1125万元，支持10个乡镇25个村发展壮大村集体经济。兑现一事一议财政奖补资金834万元，支持10个乡镇实施40个建设项目。发放各类惠农补贴16601万元，激发农民生产积极性。落实政策性财政保险，拨付上级和本级财政保险补贴500.9万元，为农业增产农民增收撑起了“保护伞”。拨付救灾和灾后恢复重建资金1953.1万元，支持因灾受损农房修缮和生产生活恢复。

——优化支出，增进民生福祉达到新水平

坚持以人民为中心，全力打造民生财政。在支出预算执行上，始终坚持按照“保工资、保运转，保基本民生”的原则，优化支出结构，大力压缩一般性支出，从严从紧压缩三公经费，同时优化支出结构，加大民生投入。2022年，全县民生领域支出170523万元，占一般公共预算支出的76.8%。及时下达就业资金，延续实施失业保险稳岗返还政策，优化创业担保贷款贴息及奖补，促进高校毕业生、农民工和退役军人等重点群体就业。持续加大教育投入，落实义务教育经费保障机制，支持加大普惠性学前教育资源供给，改善各级各类学校办学条件，加大学生资助力度。严格落实养老、社会保障等方面支持政策，兜实兜牢基本民生。坚持人民生命健康至上，促进医疗事业发展，全力支持疫防控。共拨付资金4308万元，为全县疫情防控提供了坚实财力支撑。拨付资金650万元，支持文化旅游、农村文化、公共图书馆、文化馆（站）免费开放及实施“送科普、送电影、送戏下乡”等工程，为人民群众提供充足的文化公共产品。民生支出的显著增长，极大地增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

——深化改革，建立现代财政运行机制迈出新步伐

乡镇财政体制改革全面铺开，初步构建起了权责清晰、财力协调、区域均衡的现代财政制度体系，增强了自我发展、增强财力的内生动力。深入推进政府采购制度重构性改革，构建依托“政采云”平台，实现采购业务“全程在线、一网通办”，做到了“数据多跑路，群众少跑腿”，规范了政府采购行为，提高政府采购效率。健全直达资金管理制度，分配直达资金58801.3万元，占96.2%，分配参照直达资金97万元，占100%。消化暂付款1571.3万元，圆满完成了目标任务。推进预算管理一体化建设从1.0到2.0系统升级，全面提升了预算管理规范化、标准化和信息化水平。强化预算绩效管理，制定了《预算绩效管理工作内部规程》等4项制度办法，涵盖了预算绩效管理各个环节，并借助预算一体化系统，使预算绩效评价与部门预算同步进行。组织各部门完成了557个项目59002万元绩效目标自评工作，完成了中央、省市对绛县转移支付42个项目32960万元的绩效自评工作，对8个财政支出项目和2个部门共计20689万元进行了重点和整体评价，对6个新增政策或重大项目67197万元进行了事前绩效评估，有力地提高了财政资源配置效率和使用效益。推动财政电子票据改革有序进行，全县已有120家单位领取CA卡，顺利启用电子票据，做到了让数据“多跑路”，群众“少跑腿”，实现用票单位与财政监管双赢的目标。

——强化监管，财政平稳运行跃上新台阶

一是严把投资审核关。加大深入现场测量、核查力度，提高项目预决算审核质量。全年完成财政投资审核项目71个，审核投资额112204.9万元，审定金额93889.8万元，审减18315.1万元，审减率16.32%。二是规范采购流程。健全政府采购专业评审制度，依法依规确定采购方式，履行必要专家论证程序，全年采购计划金额72045.5万元，监督完成采购金额71537.7万元，节约资金507.8万元。三是防范债务风险。全年共消化隐性债务4359.47万元，累计化债62492.65万元，超进度化解隐性债务18281.26万元，最大限度地降低了地方债务风险。四是健全国有资产监管机制。严格按照资产配置标准

新增国有资产14150.8万元，处置资产626万元，调拨国有资产890万元。开展党政机关、国有企事业单位办公用房及其他房产情况清查，做到产权清、底数清、在用情况清，严格把控闲置国有资产处置行为，切实防止国有资产流失。五是严肃财经秩序。开展了会计信息质量监督检查，对发现的问题责令限期整改。对全县各预算单位预算和决算公开情况进行了专项检查，检查面达100%。开展全县代理记账机构专项整治，进一步规范行业管理。此外，组织全县各行政事业单位进行内部控制检查，严格执行会计管理制度，切实提高会计基础工作水平。

肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前财政运行中还存在一些矛盾和问题：比如，财政收入体量小、财源建设步伐还不恰似，持续增收的基础不牢固，财政收支矛盾突出；过“紧日子”的意识还需强化，预算编制的科学性还不够，绩效管理基础需要进一步夯实；财政风险的防控和化解需要高度重视，深化财税体制改革还面临诸多困难，等等。我们要坚持问题导向，强化工作举措，切实解决问题，推进财政事业高质量发展。

4.一般公共预算收支平衡情况

（1）全县收支平衡情况

2022年县本级和开发区均实现了收支平衡。全县一般预算收入20723万元，上级补助收入194700万元，债务转贷收入10000万元，上年结余14566万元，调入预算稳定调节基金15205万元，调入资金4731万元；一般公共预算支出228308万元，债务还本支出3500万元，安排预算稳定调节基金10800万元，上解上级支出3205万元；年终结余14112万元，全部结转下年支出。

（2）县本级平衡情况

2022年,县本级一般预算收入完成16863万元,上级补助收入193903万元,债务转贷收入10000万元,上年结余14441万元，动用预算稳定调节基金13305万，调入资金1970万元，收入总计250482万元。当年一般预算支出222119万元，

安排预算稳定调节基金7600万元,债务还本支出3500万元，上解上级支出3173万元，支出总计236392万元。年终结转下年支出14090万元。

四、政府性基金收支及平衡基本情况

（一）政府性基金收入基本情况

2022年，全县政府性基金收入15785万元,为预算的85.3%，短收2712万元，比上年下降31.5%，减收7271万元。其中：城市基础设施配套费收入完成506万元，为预算的168.7%，比上年下降34.3%，减收264万元；国有土地使用权出让金收入完成15121万元，为预算的98%，比上年下降23.2%，减收4556万元；国有土地收益基金无收入，比上年下降100%；农业土地开发资金无收入，比上年下降100%；污水处理费完成158万元，为预算的121.5%，比上年增长61.2%，增收60万元。

2022年，县本级政府性基金收入完成9325万元，比上年减少8749万元，降低48.4%，为预算的89.6%，其中：城市基础设施配套费收入完成502万元，为预算的167.3%，比上年下降33.9%，减收258万元；国有土地使用权出让金收入完成8675万元，为预算的97.2%，比上年下降43.9%，减收6789万元；国有土地收益基金无收入，比上年下降100%；农业土地开发资金无收入，比上年下降100%；污水处理费完成148万元，为预算的134.5%，比上年增长80.5%，增收66万元。

（二）政府性基金支出情况

2022年，全县政府性基金支出60685万元，比上年增加42021万元，增长225.1%。具体支出项目是：社会保障和就业支出309万元，比上年增长171.1%；城乡社区支出完成16480万元，比上年下降1.4%；农林水支出完成49万元；其他支出完成42374万元，比上年增长3693.6%；债务付息支出1447万元，比上年增长105%；债务发行费用26万元，比上年增长62.5%。

2022 年，县本级政府性基金支出 54235 万元，比上年增加 40256 万元，增长 288%。具体支出项目是：社会保障和就业支出 309 万元，比上年增长 171.1%；城乡社区支出完成 10030 万元，比上年下降 16.6%；农林水支出完成 49 万元；其他支出完成 42374 万元，比上年增长 3693.6%；债务付息支出 1447 万元，比上年增长 105%；债务发行费用 26 万元，比上年增长 62.5%。

（三）政府性基金平衡情况

2022 年，全县政府性基金收入 15785 万元,为预算的 85.3%，上级补助收入 1546 万元，上年结余 16009 万元，地方政府专项债券 36900 万元，收入总计 70240 万元；政府性基金支出 60685 万元（其中调出资金 1108 万元，债务还本支出 5500 万元）。收支相抵，年终结余 2947 万元，全部结转下年支出。

2022 年，县本级政府性基金收入完成 9325 元，为年初预算的 89.6%，上级补助收入 1546 万元，上年政府性基金结余 15881 万元，债务转贷 36900 万元，基金总收入 63652 万元。政府性基金支出 54235 万元，政府性基金调出资金 970 万元，地方债务还本支出 5500 万元，政府性基金总支出 60705 万元。年终结余 2947 万元，结转下年使用 2947 万元。

五、国有资本经营决算收支及平衡情况

2022 年，国有资本经营补助收入 275 万元（为上级下达国有资本经营预算专项转移支付），上年结余 430 万元，支出 191 万元，年终结余 514 万元，全部结转下年支出。

国有资本经营预算支出主要用于解决历史遗留问题及改革成本支出 191 万元。

六、社会保险基金决算收支情况

2022 年社会保险基金收入 36221 万元，为年初预算的 104.6%，比上年增长 13.6%，其中:城乡居民基本养老保险基金

收入 11440 万元，机关事业单位基本养老保险基金收入 24781 万元。

2022 年社会保险基金支出 31879 万元，比上年增长 9%，其中：城乡居民基本养老保险基金支出 6579 万元，机关事业单位基本养老保险基金支出 25300 万元。年终结余 4342 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金结余 4861 万元，机关事业单位基本养老保险基金结余-519 万元。

年末滚存结余 29459 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金结余 26427 万元，机关事业单位基本养老保险基金结余 3032 万元。

社会保险基金支出主要用于按时足额兑现社会保险待遇、提高退休人员基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金待遇水平。

七、地方政府债务情况

近年来，全县严格按照《预算法》的规定，在法定债务限额内通过争取政府债券方式筹措资金，对促进经济和社会事业协调发展起到了重要作用。

（一）政府债务限额情况

2022 年我县政府债务限额为 114269.6 万元，其中：一般债务限额为 52169.6 万元，专项债务限额为 62100 万元。

（二）政府债务余额情况

2021 年初，县本级政府债务余额 76420.19 万元；当年新增 46849.41 万元，其中：一般债券 6449.41 万元、专项债券 31400 万元、再融资债券 9000 万元；当年偿还 9000 万元；2022 年末余额 114269.6 万元。具体是：一般债务余额为 52169.6 万元，其中一般债券债务 51670 万元，存量债务 499.6 万元。专项债务余额为 62100 万元。

新增一般债券 6500 万元，用于交通局绛县境菏宝高速连接线工程 1000 万元、水务局绛县小型水库雨水情测报和大坝

安全监测设施建设项目 270 万元和绛县城市投资集团有限公司绛县市民广场建设项目 5230 万元。

新增专项债券 31400 万元，项目明细如下：2021 年绛县美丽乡村建设项目 5600 万元，绛县 2021 年农村饮水安全巩固提升工程 2800 万元，绛县经济开发区园区路网（东张路、涧里路、纵六路）建设工程项目 1000 万元，绛县横东等七所幼儿园提标改造项目 3700 万元，绛县人民医院改扩建项目 18300 万元。

八、上级转移支付安排执行情况

1.一般预算上级补助收入及安排使用情况

2022 年，上级补助收入 193903 元，其中：

——返还性收入 2673 万元，当年全部安排支出。

——一般性转移支付收入 177132 万元，具体包括：均衡性转移支付收入 92720 万元，县级基本财力保障机制奖补资金收入 14646 万元，结算补助收入-168 万元，固定数额补助收入 13297 万元，欠发达地区转移支付收入 5418 万元，公共安全共同财政事权转移支付收入 1013 万元，教育共同财政事权转移支付收入 5020 万元，文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入 212 万元，社会保障和就业共同财政事权转移支付收入 14224 万元，医疗卫生共同财政事权转移支付收入 3724 万元，节能环保共同财政事权转移支付收入 293 万元，农林水共同财政事权转移支付收入 10102 万元，交通运输共同财政事权转移支付收入 6443 万元，商业服务业等共同财政事权转移支付收入 185 万元，住房保障共同财政事权转移支付收入 141 万元，其他一般性转移支付收入 60 万元。一般性转移支付安排使用 166504 万元，结转下年使用 4934 万元，安排补充稳定调节基金 5694 万元。

——专项转移支付收入 14098 万元。具体包括：一般公共服务 294 万元，公共安全 85 万元，教育 184 万元，文化体育与传媒 96 万元，社会保障和就业 808 万元，卫生健康 460 万元，节能环保 595 万元，城乡社区 897 万元，农林水 5457

万元，交通运输 4055 万元，资源勘探信息等 325 万元，商业服务业等 220 万元，自然资源海洋气象 249 万元，灾害防治及应急管理 13 万元。专项转移支付当年支出 8488 万元，结转下年使用 3704 万元，安排补充稳定调节基金 1906 万元。

2.政府性基金专项转移支付补助收支情况

2022 年，政府性基金专项转移支付收入 1546 万元，具体包括：社会保障和就业支出 237 万元，城乡社区支出 885 万元，农林水支出 58 万元，其他支出 366 万元。政府性基金专项转移支付当年支出 624 万元，年底结转下年使用 922 万元。全部按照有关规定专款专用，主要用于水库移民扶持基金、彩票公益金、持科技创新若干政策奖励资金等方面支出。

九、结转资金使用情况

一般预算上年结转 14441 万元，安排用于：一般公共服务支出 107 万元，公共安全支出 368 万元，文化旅游体育与传媒支出 399 万元，社会保障和就业支出 471 万元，卫生健康支出 753 万元，节能环保支出 2430 万元，城乡社区支出 609 万元，农林水支出 7602 万元，商业服务业等支出 291 万元，自然资源海洋气象等支出 520 万元，住房保障支出 342 万元，灾害防治及应急管理支出 458 万元，其他支出 91 万元。

政府性基金预算上年结转 15881 万元，安排用于大中型水库移民后期扶持基金 167 万元，国有土地使用权出让 4625 万元，国有土地收益基金 265 万元，农业土地开发资金 23 万元，城市基础设施配套费 115 万元，污水处理费 1 万元，国家重大水利工程建设基金 49 万元，彩票公益金 99 万元，其他政府性基金 10537 万元。

国有资本经营预算上年结转 430 万元，安排用于解决历史遗留问题及改革成本支出 430 万元。

十、本级预备费使用情况

2022 年初预算安排预备费 1600 万元，安排支出 1600 万元，全部用于疫情防控相关经费。

十一、超收收入安排情况、预算稳定调节基金的规模和使用情况

2022 年，县本级超额完成年初制定的收入预算，年底超收 1953 万元，超收收入用于补充预算稳定调节基金；年初动用预算稳定调节基金 13305 万元，安排用于一般公共服务 4800 万元，教育支出 5500 万元，其他支出 3005 万元，年终决算安排补充预算稳定调节基金 8199 万元。

十二、“三公”经费支出

2022 年全县各部门决算“三公”经费支出 204 万元（县本级 179 万元，开发区 25 万元），比上年减少 103 万元(县本级 73 万元，开发区 30 万元)，同比减少 50%。其中：2022 年因公出国（境）费 0 万元，全年无因公出国交流访问；2022 年公务用车购置及运行维护费 155 万元（县本级 149 万元，开发区 6 万元），比上年减少 109 万元（县本级 79 万元，开发区 30 万元），同比减少 70%，其中：公务用车购置费 27 万元（均为县本级），比上年减少 84 万元，同比减少 76%；公务用车运行维护费 128 万元（县本级 122 万元，开发区 6 万元），比上年减少 25 万元（县本级因治超办和机关事务服务中心等单位增加执法检查次数和疫情防控增加车辆运行维护费而增加 5 万元，开发区减少 30 万元），同比减少 16%；2022 年公务接待费 48 万元（县本级 31 万元，开发区 19 万元），比上年增加 5 万元（县本级 5 万元），同比增加 11%，主要原因是绛县发展和改革局接待北京勘测设计研究院专家到绛县进行抽水蓄能项目实地勘察，接待批次 5 次，共计 84 人，支出 16 万元，比上年增加 14 万元，同比增加 70%。

十三、本年度财政供养人员情况

（一）统计口径:

沿用上年的统计口径，包括全县所有财政供养的一般公共预算财政拨款开支人员，分别为行政人员、参照公务员法管理的事业人员、非参公事业人员、离休人员。

（二）2022 年财政供养人员情况:

2022 年末财政供养人员 7183 人(县本级 7002 人，开发区 181 人)，比 2021 年 8001 人(县本级 7843 人，开发区 158 人)减少 818 人。

第三部分　全县经济运行中需要关注的问题及建议

一年来，虽然全县主要经济指标基本实现了增长，但受疫情等超预期因素影响，部分指标增速有所回落。具体来看，地区生产总值增速与去年相比回落 4.6 个百分点；社会消费品零售总额增速与去年相比回落 20.4 个百分点。在国内外发展环境发生新变化的情况下，要想扭转持续回落态势，达成全年预期目标，需要全县上下坚定信心，攻坚克难，抢前抓早、先谋快动，推动实现经济长期持续稳定增长。

一、农业方面：畜牧业产值增速回落明显。畜牧业产值增速回落明显。受畜肉价格同比下跌、市场供给量减少、养殖成本增加等因素影响，全县畜牧业产值增速回落明显。全年全县畜牧业产值完成 3.65 亿元，同比增长 4.3%，对农林牧渔业总产值影响明显。

建议：一是关注畜牧业发展行情，重点关注生猪价格波动，合理控制畜禽出栏节奏，通过科学方法降低养殖成本，增强市场竞争力，同时相关职能部门要加强与国调部门的沟通衔接，如实反映畜牧业发展现状；二是林业主管部门要加强与上级主管部门的沟通衔接，加大造林的力度，进一步提升林业产值。

二、工业方面：累计增速不及全市，部分行业发展低迷

今年以来，全县规上工业虽然保持增长，但自一季度起，全县增速低于全市平均水平，三季度后有赶超趋势，但仍低

于全市。

从产品产量看，全县12种工业产品中，仅3种产品产量同比实现增长，增长面仅为25%（铁合金（增长139.77%），纸制品（增长42.19%），饲料（增长0.77%））。

从行业看，一是电力热力生产和供应业累计增速仍处于负数区间。作为我县工业增加值占比第二大行业，电力热力生产和供应业因环境因素，适合发电天气少，风机维护时间长等原因，仍然处于负数增长区间。二是部分行业当月增速下滑。全县化学原料和化学制品制造业增加值同比下降15.15%，全县共9家化工厂，其中6家产值处于下降状态；通用设备制造业增加值下降29.84%；煤炭开采和洗选业增加值下降15.62%。三是增加值增速下降行业大类增多。全县17个行业大类中有9个行业大类增加值增速同比下降，较去年同期增加5个行业。

建议：一要提升发展质量。以转变发展方式为主线，立足我县生态、资源优势和产业基础，全面提升壮大主导产业，不断升级改造传统产业，重点发展科技含量高、带动能力强、符合国家产业发展的优质项目，积极培育发展高新技术产业，优化工业经济发展结构，提升工业经济发展质量。

二要持续壮大规下企业，积极培育“小升规”企业，进一步保增长，保运行，盘活现有存量。加强经济运行监测。继续加强对重点行业、重点企业、重点产品的监测，指导和帮助企业做好统计、分析、报送工作，提高运行监测分析水平。

三、服务业方面：服务业总量偏小，增速缓慢。2022年绛县服务业总量在全市排名第十，增速排名第十二。交通运输、批发零售业对GDP拉动力几乎没有。

从服务行业看，交通运输仓储和邮政业增加值增速下降2.3%，增加值总量占服务业比重14.7%，下拉GDP下降0.2个百分点；批发和零售业增速在全市均排名十二，增加值增速增长0.5%，增加值总量占服务业比重17.8%，对GDP没有拉动力。

建议：一要促进消费回暖。鼓励批零住餐行业快速发展，提振消费信心，全力激发消费需求，通过消费增长带动经济增长；二是大力扶持房地产。2022年已完成备案尚未开工建设的房地产项目共有8个，住建部门要联动各相关部门充分发挥房地产对经济发展的拉动作用；三是加快现代服务业创新发展。加快发展以现代金融、现代物流、信息产业等为主的服务业，进一步优化服务业发展结构。

四、投资方面：民间投资略有下滑。受疫情影响，部分民营企业经营困难加大，投资信心减弱，一定程度上影响了民间投资。全年全县民间投资同比下降2.1%，民间投资占固定资产投资比重为69%，需更进一步调动民间投资积极性，充分发挥民间投资对于稳投资、稳增长的重要作用。

建议：一要以农业项目推进一产投资。坚持农业农村优先发展，做好项目入库入统。二要挖掘民间投资新空间。制定一系列鼓励民间投资发展的政策措施，鼓励企业加大工业技改投资；加快技术改造，落实好各项纾困帮扶措施，抓好新开工项目进度，做好项目跟踪保障；优化民间投资环境，提升民营企业投资信心，不断拓展民间投资空间。三是加强协调，增加统计入库项目。加强部门联动，注重项目储备，紧抓项目推进，督促各项目单位对满足入统条件的项目尽快完善相关手续，确保实现固定资产投资稳步上升。

五、消费方面：在全县各部门的的不懈努力下，我县消费品市场向好的态势发展，但也存在一些问题，主要表现在：一是总量偏低，2022年社会消费品零售总额完成185689万元，同比下降2.6%；二是限下社会消费品零售总额下拉严重，限额以下社会消费品零售额同比下降1.4%，占比72.5%，下拉社会消费品零售额增速1个百分点。

疫情反复导致部分餐厅和娱乐性场所长时间歇业，全县培训、婚礼等活动受限，限上餐饮门店客流减少。限额以上餐饮收入2314.5万元，同比下降11.3%，比2021年（29.6%）回落40.9个百分点。

建议：一是鼓励餐饮业提供到店自取、外卖订餐，实施无接触配送服务，全力激发消费需求，发展餐饮新场景新业态；二是拓展农村消费，鼓励开展家电、新能源汽车、电动车等下乡活动，给农村居民提供便利，满足居民就近消费需求；三是加大对“故绛有礼 乐享消费”数字消费券活动的宣传力度，广泛动员群众参与，刺激消费。

六、建筑业方面：全年全县建筑业总产值25522万元，同比下降17.8%。全县三家有资质的建筑业企业总产值较去年均下滑。

建议：一是联合职能部门加大对建筑业企业的摸排工作，对符合入统条件的建筑业企业做到应统尽统；二是政府出台助推建筑业发展的相关政策，吸引建筑业企业来我县发展。

第四部分　2022年财政主要工作情况和2023年工作安排

一、2022年主要工作情况

2022年，在县委县政府坚强领导下，绛县财政系统认真学习宣传贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神，以推进实施“五四发展思路”为总牵引，靠前发力，主动担当，狠抓增收节支保平衡，保障重点建设促发展，持续改善民生增福祉，深化财政改革添动能，较好地完成了年初确定的各项目标任务，为全县经济稳步向好和社会和谐稳定提供了有力支撑。

（一）牢固树立以政领财理念，坚定信仰明方向

1.夯实政治机关意识。局党组坚持把党的政治建设摆在首位，全面夯实政治机关和以“政”领“财”意识，认真学习贯彻落实习近平总书记重要指示、批示精神和中央、省、市、县重要会议精神以及有关文件要求。引导和组织各支部开展

好建党101周年庆祝活动和每月一次的主题党日活动，充分发挥党建引领作用，全体财政干部在关键时刻挺身而出、担当作为，多措并举有效对冲疫情对财政经济运行的影响，在全县转型跨越发展的伟大征程中履职尽责、彰显担当、贡献力量。

2.筑牢政治理论根基。局党组以习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，全年理论学习中心组集中学习12次。党的二十大召开后，局党组从“大会主题、三个务必、十年来三件大事、跳出历史周期率的第二个答案、党的中心任务”等方面全面宣讲党的二十大精神。全体干部职工学深悟透精神实质，把思想和行动统一到党的二十大精神上来，统一到党中央决策部署上来，统一到与县委、县政府的决策部署上来。

3.强化意识形态工作。局党组将分析研判意识形态领域情况纳入重要议事日程，始终掌握机关干部的思想文化动态，针对性引导重大事件、重要情况、重要民意中的苗头倾向性问题。特别是进一步完善责任机制、监督机制和信息反馈制度，做好网络意识形态工作，走好网上群众路线，切实解决网络群众诉求。同时以数字赋能财政管理，推进财政数据集成和应用，持续巩固疫情防控和经济社会发展成果。

4.落实国家安全责任制。局领导班子扎牢财政数据科学运行的“防火墙”和财政资金高效使用的“安全网”，定期排查安全隐患、扎实推动“三零”创建工作。全年未发生任何安全泄密事故。积极化解财政债务风险，全年共消化隐形债务1080.7万元，累计化债58346.4万元，超进度化解隐性债务7271.8万元，并且实现了2018年至今连续4年无新增政府隐性债务，最大限度地降低了地方债务风险。

5.推进法治财政建设。认真落实“八五”普法规划，制定实施年度法制宣传教育计划。严格依照《宪法》《预算法》等法律法规的权限和程序行使权力，认真落实县人大及其常委会有关决议和审查意见，抓好财政部门预决算公开、全面实施预算绩效管理、前移财政投资评审关口、加强对重点项目和扶贫领域监督检查，持续推进财政部门法治政府建设的进程。

（二）牢固树立从严治党理念，以廉兴财护好航

1.全力打造清廉机关。局领导把创建清廉机关放在非常重要的位置，全力推进财政系统全面从严治党和党风廉政建设，为全面完成2022年财政工作任务提供坚强的政治保证。在创建清廉机关过程中，我们突出重点环节，健全完善制度规定、开展廉政警示教育、坚持民主议事决策、培育清廉文化体系，确保了清廉机关建设环环相扣，扎实推进。

2.助力清廉绛县建设。在全面建设清廉绛县中，作为“实施财政项目全生命周期预算管理、加强重点资金监管”责任单位，我局积极有序推动各项落实措施。特别是注重源头治理，将政府收支全部纳入预算，细化县级部门预算公开内容，加大预算公开力度，着力提升财政透明度，加大社会监督力度，以公开促廉洁。同时，完善经费支出标准，进一步规范预算支出，加强重点资金监管，确保财政资金及时足额到位，保障上级有关专项资金直达基层。与县委机关事务服务中心联合印发了《关于规范差旅伙食费和市内交通费收交管理等事项的通知》，促进了中央八项规定精神贯彻落实，进一步严肃了财经纪律。

3.作风整顿效果显著。根据市、县统一安排，2月上旬至5月上旬，我局党员干部认真开展作风大整顿，通过自查自纠，深入征求群众意见，对现有制度进行了一次大盘点，对与当前政策相违背进行修改或废除，对内容过时过旧、与当前工作原则相悖的坚决废止，对资金拨付流程不够简化或者环节重叠交叉的进行优化升级，对标准过高过低形同虚设的进行修改补充完善。个人排查出的602个问题和涉及全局的3个共性问题全部整改到位，工作作风和服务水平迈上了新台阶。

（三）牢固树立科学理财理念，依法履职显担当

1.迎难而上，财政运行迈上历史新台阶。立足年度目标，做到早安排、早分解、早落实，最大限度克服疫情影响，不断完善收入目标考核机制，推进财政收入稳步增长。8月、9月、10月，我县财政收入增幅连续3个月领跑全市，受到了市委、市政府主要领导的肯定和表扬。2022年，全县财政总收入完成43982万元，占年计划的97.6%，同比增长7.4%，增收3020万元。其中县本级完成35484万元，占年计划的106.4%，同比增长29.2%，增收8022万元；全县一般预算收入完

成 20723 万元，占年计划的 101.9%，同比增长 8.9%。其中县本级完成 16863 万元，占年计划的 113.1%，同比增长 28.4%，增收 3731 万元。继去年财政总收入突破 4 亿元大关后，今年我县一般预算收入首次突破 2 亿大关，比市考核值（6%）高出 2.1 个百分点，实现了历史性的新跨越。

在支出方面，我们调整优化支出结构，加大对重点领域和保基本民生、保工资、保运转的支出保障力度，把有限的财政资金用在刀刃上。全县财政总支出 288993 万元，同比增长 50.3%，增支 96679 万元；一般预算支出 228308 万元，同比增长 31.5%，增支 54658 万元。支出总体保持较高强度，达到历史新高，为全县经济社会稳定发展提供了有力保障。

2.立足县情，积极向上争取资金。吃透政策、用足政策，利用我县生态发展的有利条件，多次与省、市财政部门对接争政策、争项目，坚持将争取上级资金作为弥补本级建设资金不足的重要途径。向上多争取回一般转移支付和专项转移支付共计 24413 万元，有效地增强了地方可用财力。申请了地方债券 37900 万元，有效缓解了地方财政压力，保障了全县“六稳”“六保”支出需求和项目建设顺利实施。

3.优化支出，集中财力保障民生。在支出预算执行上，始终坚持按照“保工资、保运转，保基本民生”的原则，优化支出结构，大力压缩一般性支出，从严从紧压缩三公经费。同时，优化支出结构，加大民生投入，全县民生领领域支出 170523 万元，占一般公共预算支出的 76.8%；收回财政存量资金 7076 万元，投资评审审减资金 18315 万元，政府采购节约资金 585 万元，统筹用于重点项目和民生改善。

（四）牢固树立人民至上理念，服务质量更贴心

1.支持企业，不断优化财政服务。一是落实清费减负政策。贯彻落实一系列组合式税费支持政策，减轻企业税费负担。减免各项税费 22106 万元，留抵退税 3921 万元；二是优化财政担保金融服务体系，围绕解决企业贷款难、融资难的方面，依托市财联中小融资担保有限公司和省“新农贷”的雄厚的实力，增强我县政府性融资担保实力，共提供融资贷款 9663.6

万元，缓解了251户企业“融资难、融资贵”问题；三是优化政府营商环境，通过杜绝不合理采购门槛、降低供应商成本、优化采购办事程序、实施信息公开，创造市场主体公平竞争的良好政府采购环境。

2.心系百姓，助力乡村振兴战略。支持拓展巩固脱贫成果与乡村振兴有机衔接，全县涉农支出31359万，同比增长78.5%，增支13786万元。积极完成美丽乡村建设试点县竞争立项工作，争取上级财政补助资金1125万元，支持10个乡镇25个村美丽乡村建设。拨付一事一议财政奖补资金834万元，支持10个乡镇共40个建设项目。发放各类惠农补贴16601万元，推动全县乡村振兴战略向纵深迈进。

3.亮旗示范，财政力量守护健康。坚持人民生命健康至上，全力支持疫防控。共拨付资金4308万元，为全县疫情防控提供了坚实财力支撑。按照全县安排，我局主动承担疫情防控工作任务，无论是在包联路段执勤、还是在包联小区值班，财政干部全员参与，挺身而出。干部们用舍我其谁、无私奉献的精神凝聚成全县抗疫战线一支重要力量，为绛县高效完成疫情防控“大考”展现了财政担当。

（五）牢固树立改革创新理念，财政发展展现新活力

——推进乡镇财政体制改革。乡镇财政体制改革全面铺开，初步构建起了权责清晰、财力协调、区域均衡的现代财政制度体系，增强了自我发展、增强财力的内生动力。

——优化政府采购制度。全力推进政府采购信息系统“政采云”平台，实现了“数据多跑路，群众少跑腿”，既规范了政府采购行为，又提高政府采购效率，受到了群众好评。

——推进财政预算一体化2.0系统建设。按照省、市预算管理一体化改革要求，全力推进预算一体化系统从1.0到2.0系统建设，从基础信息库、项目库、预算编制、绩效模块、采购系统等模块业务流程，对口指导各预算单位做细做实各项业务，及时解决单位实际问题，推动预算管理一体化建设应用取得预期效果。

——认真做好审计问题整改。以做好审计问题整改为契机，不断完善财政运行机制。审计出的3方面6个问题全部整改到位。其中，应缴未缴预算收入公安交警罚没款9.8万元，已于3月缴入国库；中央专项支付未及时分配下达的项目资金741万元，已下达290.8万元，统筹450.2万元；存量资金盘活不到位的4323万元，已经在十月份人大调整时，全部调入财力安排用于我县财力缺口；强化预算绩效管理，制定了《绛县财政局预算绩效管理工作内部规程》等4项制度办法，涵盖了预算绩效管理各个环节，并借助预算一体化系统，使预算绩效评价与部门预算同步进行。

2022财政各项工作虽然取得了一定成绩，但由于今年受跌宕反复的新冠肺炎疫情影响和减税降费、留抵退税政策因素叠加，给全县经济带来严重冲击，下行压力形势严峻，财政收支矛盾更为突出，预算平衡压力更为艰巨。今后我们将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，强化创新推动高质量发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，充分发挥财政职能作用，确保财政预算均衡、安全、有效执行。

二、2023年财政工作安排

2023年财政工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕县委、县政府的决策部署和“实施五大举措、打造四宜绛县”发展思路，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，落实积极稳健的财政政策，着力培植壮大财源税源，提升财政收入质量，做大财政“蛋糕”；着力调整优化财政支出结构，落实党政机关坚持过紧日子要求，加强重点领域经费保障，提高财政资金配置效益，完善地方政府债务管控，防范系统性风险，促进经济社会持续健康发展；着力提升财政保大事要事能力，全方位推动高质量跨越式发展，为描绘新时代绛县改革发展新画卷贡献财政力量。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是疫情防控政策优化调整后的奋进之年，我们将以党的二十大精神为引领，围绕县委确定的各项任务，坚持稳字当头，稳中求进，不断推动

我县财政事业再上新台阶，取得新进步。

（一）多措并举挖潜增收，不断提增强可用实力

把扩大收入规模、增加可用财力做为中心工作，咬定目标，争先进位，努力取得更好结果。一是全力以赴在组织收入上下功夫。健全完善部门联动、收入共治机制，加强与税务等部门单位的沟通联系，落实目标责任，密切关注财源变化情况，及时跟踪分析、预判趋势，尽早谋划对策。加强对重点行业、重点企业、重点税源服务，深化联点企业服务工作机制，全过程监控分析行业、产业、税种收入变化趋势，依法依规加强税收征管，挖潜非税收入潜力，加大清欠力度，严防“跑冒滴漏”，确保应收尽收。二是不遗余力在向上争资上下功夫。紧密跟踪、研判、吃透上级“六稳”、“六保”的政策机遇，把握好政策实施窗口期，聚焦“两新一重”、产业转型升级、交通、水利、能源、生态修复、环境整治、民生改善等重点领域，谋划一批具有战略性和事关我县振兴发展的好项目，积极向上争取转移支付、国债、专项债及专项资金，力争多切蛋糕、多争份额，切实把政策红利真正转化为发展优势。三是千方百计在盘活存量上下功夫。进一步加大财政资金整合力度，盘活财政结余结转资金，清理各领域“沉睡”资金，进一步提高财政资金使用效益。

（二）全力以赴保障战略，厚植经济发展新动能

——加大税费优惠政策落实力度。全面落实减税降费、退税缓税等一系列组合式税费支持政策，减轻企业税费负担。持续整治违规涉企收费，强化监督管理，杜绝乱收费乱罚款行为，营造营商良好环境。动员政府部门、事业单位等及时支付采购账款，坚决防止拖欠。利用涉企政策“一站式”平台，精准匹配、精准推送，实现惠企政策“免申即享”、奖补资金“一键直达”。

——加大财政资金支持力度。大力压减一般性支出，减少非刚性、非重点、非急需项目支出，削减或取消低效、无效资金，挤出更多资金支持新装备、新材料、新能源、大健康、精细化工、钢企服务等六大产业集群发展壮大，着力培植新

兴财源。继续发挥国债作用，上报项目23个，涉及债券资金98652万元，重点支持全县重点项目建设，推动乡村e镇、文旅康养集聚区、高水平双创平台和农业产业化龙头企业四大平台建设，为全县经济社会发展注入强劲动力。

——加大财政担保金融服务力度。围绕解决企业贷款难、融资难的方面，依托市财联中小融资担保有限公司和省“新农贷”的雄厚的实力，增强我县政府性融资担保实力，缓解企业“融资难、融资贵”问题，不断促进传统企业产业转型和制造业龙头企业数字转型，支持打造链长制专业镇，厚植经济发展新优势新动能，全力构建现代化产业体系、打造全新发展格局。

（三）倾情倾力改善民生，努力增进百姓福祉

牢固树立以人民为中心的理念，坚持统筹兼顾、循序渐进，坚持“三保”支出在预算安排中的优先地位，着力保障改善民生。

——支持教育优先发展，不断改善和提升办学水平。继续巩固完善义务教育经费保障机制，大力支持推进绛县中学二期、职业中学提升改造、乡镇中心幼儿园改扩建等项目，不断改善优化办学条件；支持深化教育教学体制改革，加强师资队伍建设，促进教育事业均衡发展。

——支持社会保障和就业体系建设，不断提高社会保障水平。保障失业人员、城乡低收入群体、优抚对象的基本生活。支持建设创新创业孵化基地，支持推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，加大职业技能培训培训力度，促进重点群体就业创业。推进城乡居民养老、低保、退役军人保障等制度实施，确保国家出台的各类民生提标政策落实到位。支持一批社区嵌入式养老中心、农村老年人日间照料中心提升改造，构建居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

——支持深化医疗卫生体制改革，持续提升医疗卫生服务水平。提高城乡居民医疗保险补助标准，加大公共卫生经费保障力度，积极支持县人民医院改扩建、中医院新建、乡镇全民健身中心建设项目，夯实完善医疗卫生服务基础。支持做

好新阶段保健康防重症工作，支持针对性做好疫苗接种、药物供应、重症救治、重点场所管理、重要人群保障等工作。

——支持提升公共文化服务水平，促进文旅深度融合发展。支持绛北大峡谷、涞水新区、东华山景区等建设步伐，支持发展郝家窑地窖院、迴马岭教育基地等度假游、康养游、红色游、研学游。支持打造涞水河田园风光示范带、绿水青山中条新生态文旅经济示范带，推动设磨里峪、紫家峪、尧文化 3 条旅游公路建设。促进我县文旅康养激发活力、提质增效。

——支持农业发展，持续促进乡村振兴。支持山楂、樱桃、中药材等特色农业，加强农业基础设施建设，完善农业补贴发放方式，促进农村发展、农业增效、农民增收。聚焦粮食安全、品牌强农、产业园区、数字农业、宜居宜业等重点，靶向发力，精准扶持，推进农业现代化和农村现代化,带动乡村振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果，全面落实促进脱贫人口增收各项政策措施，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，坚决守住不发生规模性返贫底线。

（四）锐意进取深化改革，提升财政管理效能

一是巩固提升乡镇财政体制改革成效。强化政策引导和分配调整，完善考评奖励机制，进一步增强基层自我发展、自我造血的内生动力。二是深化预算制度改革。本着“制度+技术”的要求，继续整合现有预算编制、预算执行、资产和债务管理、绩效管理等业务环节，推进横向业务融会贯通，实现上下数据共享，进一步建设“阳光财政”。三是健全完善绩效评价工作机制。坚持绩效评价结果导向，对所有财政资金使用流程实施无死角监控，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，将评价结果与完善政策、调整预算安排有机衔接，削减或取消低效无效资金，大幅提升预算管理水平和政策实施效果。四是强化投资审核。严把财政投资审核入口关，对无资金来源项目不予开展审核，并坚持现场核查程序，严格执行标准定额，努力节省财政资金，切实提高财政投资审核效益。五是加强政府采购管理。全面编制政府采购预算，做到应编尽编，推行无预算不采购。强化政府采购计划管理，科学合理确定采购需求，严格执行集中采购规定，切实规范政府采购程序和行为。

（五）兜牢底线防范风险，确保财政平稳运行

一是严控预算单位支出。坚决落实过紧日子要求，坚持能压尽压、应减尽减、可省尽省，把严把紧预算支出关口，严控一般性支出，大幅压减非刚性非重点支出、低效无效支出、超标准支出等。二是增强“三保”支出刚性。严格执行人大批准的预算，坚持先有预算后有支出，强化预算对执行的控制。完善事前审核、事中监控、事后处置的“三保”预算管理工作机制，坚持“三保”支出在预算安排中的优先地位。三是防范政府债务风险。完善政府债务动态监测和风险评估预警机制，坚决杜绝新增隐形债务，大力化解存量债务，确保政府债券资金使用高效、风险总体可控。四是加大财政监督管理。加大对重大财税政策落实、财政收支管理、重点部门单位、重点项目的监督检查力度，维护财经纪律，确保财政工作平稳健康运行。

出征号角催人奋进，高质量发展重任在肩。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神为指引，坚决把思想和行动统一到县委各项决策部署上来，主动接受县人大、县政协和社会各界的监督，解放思想、改革创新、踔厉奋发、笃行不怠，以更加务实的作风、更加有为的担当，扎实推进财政各项工作，推动中国式现代化的美好蓝图在绛县落地生根！

第五部分　绛县2022年度财政决算编审工作总结

财政决算是财政预算执行结果的总体反映，也从结果上体现了财政管理水平的高低，社会各界对此越来越关注。2022年我们在认真研究总结了往年财政总决算工作的经验和不足的基础上，我们从强化管理机制、细化操作环节、提高综合运用三个层面入手，积极探索，坚持创新，保证了决算工作的有序进行。

一、重机制，规范决算工作管理

为确保2022年决算工作认真贯彻“真实、准确、全面、及时”的八字方针，严格核实各项收支，做好年终清理工作，严把数据质量关，加倍严谨，加倍细致，确保数据、资料的完整性，最大限度减少技术失误，全面、深入地反映和分析一年来我县的财政经济运行情况，切实提高我县的决算工作质量，我局召开了专项会议，对决算工作中各个环节的工作时间、工作任务、工作要求进行了认真详细的安排部署。

1.领导重视，组织保障

为确保2022年决算工作按时、按质、按量完成，一是由政府副县长、财政局负责人张瑞轩同志亲自挂帅，担任决算工作组组长，各业务股室分管领导为副组长，由国库股、预算股、国库支付中心、行财股、文教股、经济建设股、城市建设股、农财股、社保股、企业股、综合股、农业开发股、农村综合改革股、办公室组成工作组成员，为决算工作的顺利开展提供了强有力的组织保障，二是下发文件就决算具体事项部署安排，为做好年终决算工作，我们专门印发文件，就决算相关要求、审核要点、填报范围进行了说明，为决算工作的顺利开展提供了良好基础。

2.精心组织，周密安排

一方面，我们对决算工作从预算单位和财政部门年终结账；预算单位与财政部门、财政部门与人行、财政部门与各商业银行、财政部门内部股室之间、财政部门总预算会计与预算外会计等多方对账；对各个工作环节的工作时间、工作任务、工作要求进行了非常具体、非常严密的安排，使每个工作环节的工作人员对各自的工作任务都做到了心中有数，使整个决算工作有序进行。另一方面，我们还主动与税务、人行以及局内部各股室、上级财政部门加强了沟通协调，达成共识，形成合力，保证决算编审质量。

二、重细节，确保决算工作质量

1.搞好决算预审

在决算正式汇审前实行预审，这既有利于提前发现下级决算中的问题，有充分时间修改报表，提高决算质量；又大大减轻了决算集中汇审时的工作量，加快了审核速度，提高了工作效率。

2.坚持决算工作汇审规范化管理

为保证预算单位和县级决算的编审质量，我们把决算汇审作为决算编审环节的“重头戏”。为了确保按流程运转，环环相扣，今年我们一方面在坚持做技术性、逻辑性审核的基础上，更加注重政策性审核把关，国库、预算、支出股室的同志加强沟通，及时纠正和处理问题，严把数据质量关。另一方面，我们坚持连续数日加班，做好日常管理工作，确保了按时按质按量准确的完成决算工作。

三、重运用，体现决算工作价值

财政决算是对一年财政收支执行情况的全面总结，是国民经济活动在财政上的集中反映，是政府对经济活动进行决策的重要依据，我们在总决算报表编好之后，从 2022 年财政收支特点、收入增减因素、财政支出主要方向、可用财力情况、财政收支平衡、预算外资金使用情况、财政供养人员等不同角度不同层次进行了分析研究，对我县社会经济和财源建设中存在的主要问题进行了深刻剖析，并对优化我县财政收支提出了对策和建议，旨在以决算来促进预算执行和预算编制的改进，更好地为经济决策和财政各项改革服务。

绛县财政局

2023 年 8 月 15 日