绛县系统化全域推进海绵城市建设示范城市实施方案

—— 公示稿 ——

绛县海绵城市建设工作领导组办公室 | 2026年6月

1 总则

1.1 项目背景

2023年3月，绛县入选成为山西省首批“海绵城市示范县”。为进一步明确绛县系统化全域推进海绵城市建设的有效方式，落实三年内的海绵城市建设项目，树立标杆案例推动山西省海绵城市建设，开展本次《实施方案》深化编制工作。

1.2 实施范围

县域，总面积978.21平方千米。包括古绛镇、横水镇、卫庄镇、安峪镇、南樊镇、大交镇、磨里镇、陈村镇、郝庄乡、冷口乡等8个镇、2个乡。中心城区范围，总面积23.13平方千米，包括绛县人民政府驻地古绛镇的重点城镇发展区域。

1.3 规划期限

2023年到2026年。基期年为2023年，指导绛县三年的海绵城市示范期，因此近期目标年为2026年。



绛县地理区位战略价值洞察

绛县地处晋南黄河金三角区域核心节点，承东启西的区位优势为山西海绵城市建设技术辐射与区域协同发展提供了天然地理禀赋支撑。

2 建设目标

以城市建设和生态保护为核心，转变城市发展观念，从绛县县城长期发展和战略高度出发将海绵城市建设理念贯穿城市规划、建设与管理的全过程，促进绛县生态保护、经济社会发展和历史文化传承，实现“水生态良好、水安全保障、水环境改善、水景观优美”的发展战略，建设“蓝绿灰”相结合的县水系统综合治理典范”。



2.1 分项目标-城市水务治理产出关键绩效全景

项目将系统性重构城市水安全屏障，总体形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”四位一体的现代化城市排水防涝体系，全方位补齐城市防洪排涝与水环境治理短板，实现城市水生态韧性质的飞跃。

全域内涝设防等级跃升

内涝防治标准全面提升至20年一遇，历史遗留内涝积水风险区域实现100%动态清零。

重点流域防洪能力加固

针对中心城区关键西沟流域进行提标改造，防洪标准从原有基础显著提升至50年一遇。

城市海绵生态基底构建

全域推进透水铺装与生态滞蓄设施建设，建成区可透水地面面积占比刚性达标，占比突破30%。

雨水资源高效循环利用体系

建立雨水收集净化回用网络，雨水资源化利用率稳定在2%水平。

再生水循环价值深度挖掘

打通再生水工业、市政杂用场景，大幅提升水资源重复利用效率，再生水利用率占比达到25%。

污水收集管网系统提质增效

推进老旧管网雨污分流改造，补齐收集处理设施短板，城市生活污水集中收集率提升至70%以上。

污水进厂有机负荷浓度显著改善

源头管控与管网治理成效传导至末端，污水处理厂进水BOD平均浓度稳步回升至150mg/L。

全域水环境质量根本性好转

统筹水资源、水生态、水环境系统治理，彻底消除城市建成区黑臭水体，实现水清岸绿的宜居滨水生态廊道全覆盖。

2.2 分项目标-管理绩效、资金绩效、满意度多维协同推进

01

全周期管理机制体系深化建设

持续深化海绵城市建设顶层体制机制改革，严格落实项目从规划设计到运维验收的全生命周期管控制度闭环。同时建立常态化赋能机制，确保每季度系统性开展1次专业技术专题培训与全域公众科普宣传活动，夯实人才与群众基础。

02

多元资金筹措与精准高效统筹保障

建立全流程资金监管绿色通道，确保中央专项奖补资金严格按照拨付要求快速直达项目一线，杜绝资金截留风险。绛县政府将严格对标实施方案足额落实配套资金，并创新投融资模式，通过政策杠杆充分撬动社会资本深度参与海绵城市长效建设运营。

03

建设成果普惠共享公众高获得感目标

坚持以人民为中心的建设理念，将公众满意度作为衡量项目成效的核心刚性指标。通过全周期的公众参与和治理成效的可视化呈现，持续提升居民对城市生态环境改善的直观感受，确保至项目建设期末，公众对海绵城市建设整体综合满意度稳定超过90%。

3 统筹谋划系统化实施方案

立足绛县全域本底特征，跳出传统碎片化治理思维，构建“全层级覆盖、全要素统筹、全过程闭环”的海绵城市建设新范式，实现生态效益与城市发展的深度融合。

空间系统解构

深度剖析区域宏观、城市中观、设施微观及社区落地四个层级的耦合关系。

生态城建协同共生

打破部门壁垒，统筹流域生态环境修复治理与城市开发建设的时序与空间布局。

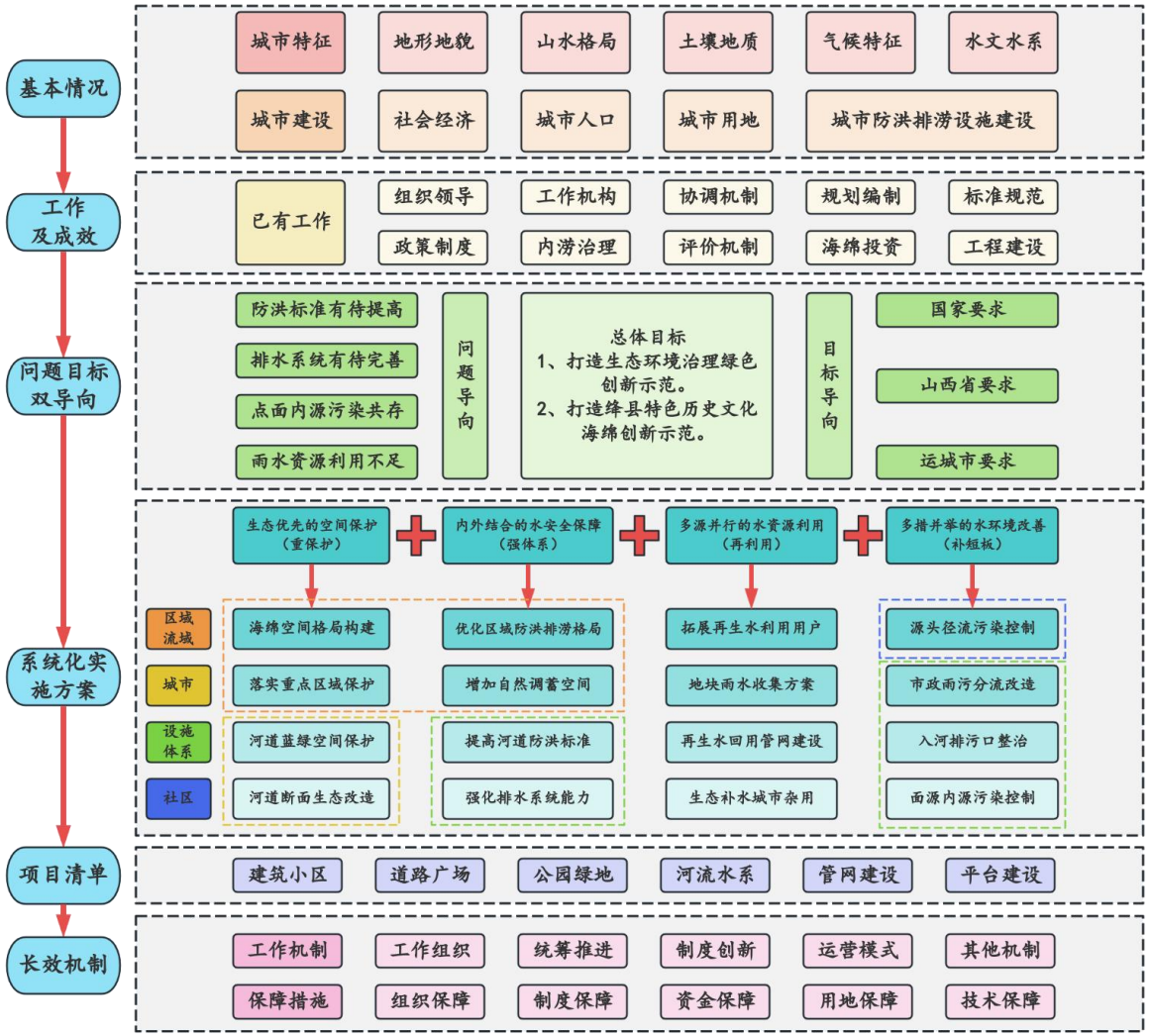
水循环健康重构

系统提升城市防洪排涝标准，强化雨水资源化利用效率，实现“渗、滞、蓄、净、用、排”全链条管控。

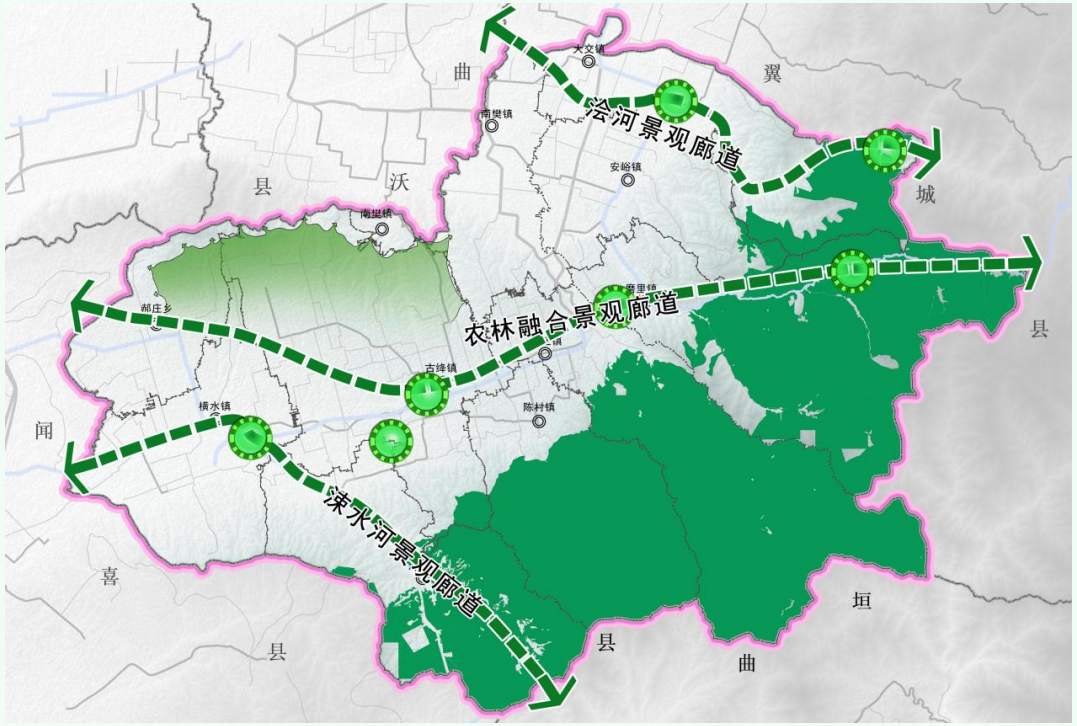
全域系统化示范推进

以点带面，从源头到末端全流程打造海绵城市标杆项目，形成可复制、可推广的县域建设模式。

通过全域统筹与系统施策，构建“安全、生态、宜居、韧性”的现代化绛县海绵城市新格局。



3.1 疏山理水，构建流域区域海绵体系



“两屏三带多点”的县域生态安全格局

依托现状山水肌理，统筹全域生态资源分布，明确生态保护与修复的核心空间载体，为海绵体系落地提供地理空间支撑。

01. 筑牢“两山”天然生态屏障基底

重点依托紫金山与中条山两大天然山体屏障，实施严格的封山育林与水源涵养保护工程，稳固区域水土保持防线，构建流域上游生态安全的第一道坚固防线。

02. 串联“三河”全域生态景观活力纽带

深度挖掘涞水河、农林融合带及泠河—续鲁峪河生态价值，打造三条蓝绿交织的生态景观廊道。通过水系连通与植被修复，形成贯穿城乡的生态游憩与雨洪调蓄复合型活力轴线。

03. 激活“多点”分布式生态调节关键细胞

以区域内规模较大的天然林地、开阔水域及人工生态建设区为重要节点，实施小微湿地修复与品质提升工程，构建星罗棋布的海绵调节单元，实现雨水径流的就地消纳与净化。

3.2 双轮驱动，城市新区老城同步建设

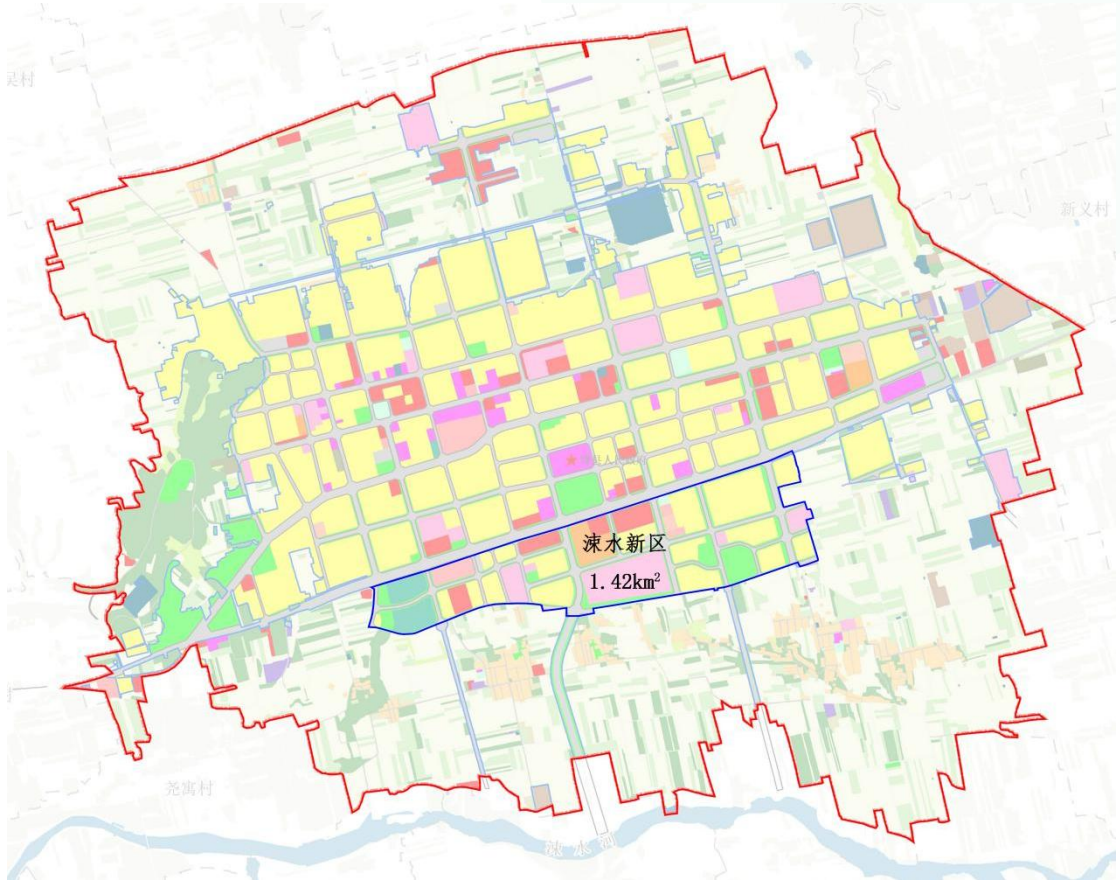
01. 涞水新区锁定目标全周期多维管控机制

- **新区建设目标：**总体形成“源头减排、管网排放、末端调蓄”的排水防涝体系，城市排水防涝能力显著提升。
- **新区竖向管控：**市政道路竖向控制应依照控制原则，对不满足条件的道路竖向高程进行调整，以确保防洪排涝的安全。
- **蓝绿空间管控：**建设公园绿地，采用透水铺装、下沉式绿地、雨水花园等设施，减少雨水径流水量。
- **排水防涝体系：**
- 针对源头地块建设低影响开发措施在产汇流阶段对雨水径流进行削减；同时构建雨水主干系统，根据《绛县雨水防涝专项规划（2024-2035年）》。

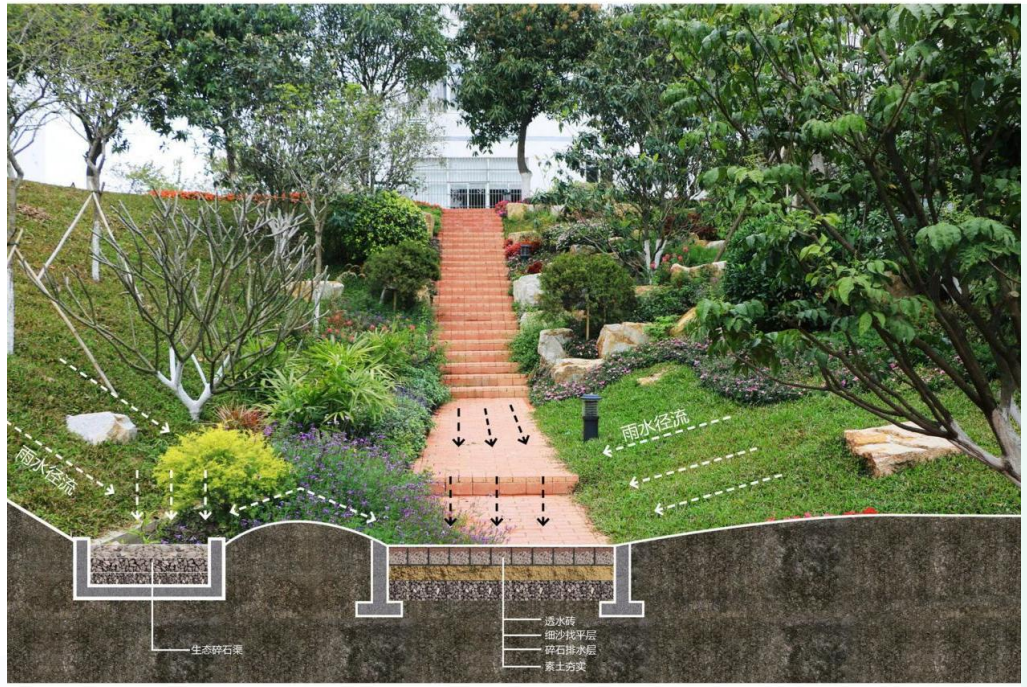
02. 老城区紧扣现存痛点系统化全域海绵治理行动

- **内涝风险识别：**通过模型模拟与实地踏勘耦合，完成全域内涝风险点与管网薄弱环节的动态识别，建立问题清单台账。
- **管网系统完善：**以流域汇水单元为基础，统筹推进老城区合流制管网分流改造与老旧管网的结构性修复。
- **内涝风险整治：**打通城市“毛细血管”，重点针对低洼易涝片区实施源头径流控制与末端排涝通道的协同整治工程。

▶ 绛县涞水新区范围示意图



3.3 系统优化，提升排水防涝设施质量——源头减排管控



图示：海绵型公园绿地设计剖面示意图

01. 绿地广场生态化雨水消纳体系构建

重点推广**下沉式绿地**与**生物滞留带**组合工艺，结合景观美学布局雨水花园，最大化利用开放空间实现雨水自然积存、渗透与净化，削减洪峰压力。

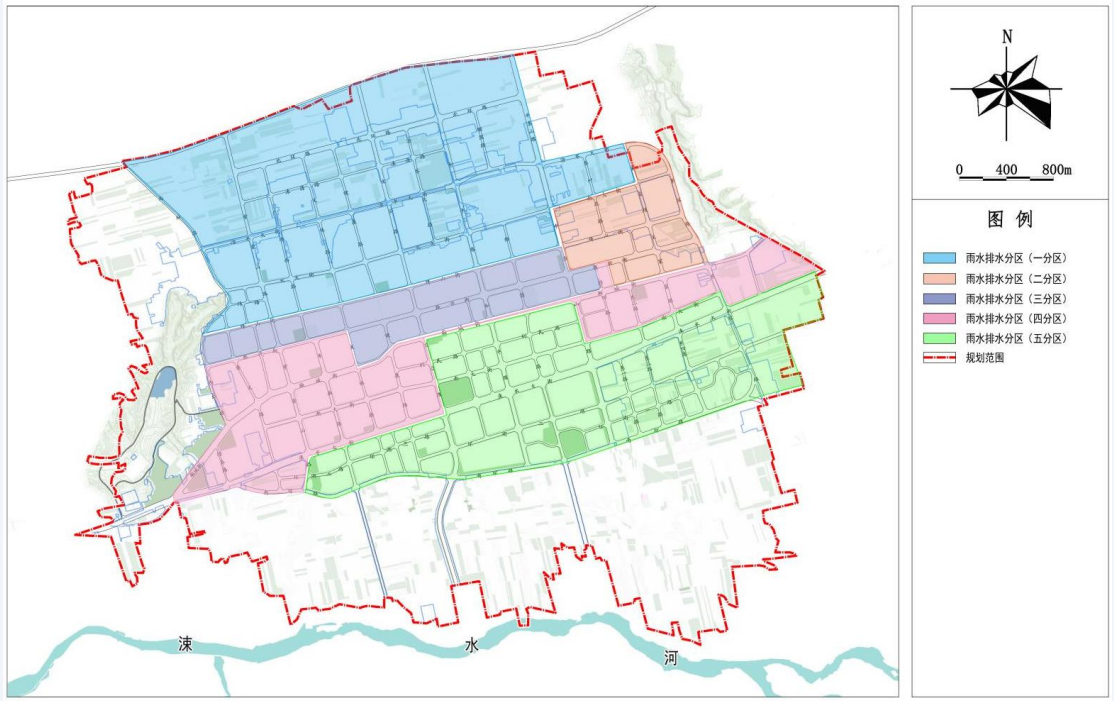
02. 城市道路与市政设施透水功能升级改造

在非机动车道与人行道全面铺设**透水铺装**，利用路侧绿化带设置**植草沟**输送径流，将传统“快排”模式转变为“渗、滞、蓄”协同的可持续排水模式。

03. 居住建筑小区海绵化改造精细化管控单元

实施建筑**雨落管断接改造**工程，引导屋顶雨水进入景观调蓄池；推广安装分散式**雨水收集桶**，从居民社区微观源头实现雨水资源化利用与污染控制。

3.3 系统优化，提升排水防涝设施质量——排水系统完善



图示：绛县排水分区规划图

全域防涝工程闭环体系构建

确立“源头减排控制、管网高效转输排放、河湖蓄排空间并举、超标极端天气应急响应”四位一体的综合工程技术路径，保障城市水安全底线。

精细化排水分区统筹布局优化

结合地形地貌与河网水系分布特征，将中心城区科学划分为5个独立排水分区单元。实施分区量化管控指标，实现雨水径流的全域统筹与就近自然消纳。

全过程递进式径流分担管控方案

构建“源头地块海绵化分区管控 - 中途管网瓶颈与能力提标改造 - 末端河湖湿地存量绿色空间深度调蓄”的三级防控链，层层削减雨水洪峰压力。

雨污分流全覆盖硬任务

设定明确的时间攻坚作战表，确保在2025年底前全面完成中心城区所有老旧合流制管网的彻底改造工程，从根本上解决老城区内涝积淹水顽疾。

3.4 集中连片，打造和谐宜居海绵社区



图示：老旧小区改造示意图

生态 · 宜居 · 全龄友好 · 智慧管控

01. 新建社区全流程“海绵+”高标准管控体系

以涞水新区4项重点示范项目为抓手，在土地出让、规划设计、施工图审查及竣工验收全环节嵌入海绵城市指标，确保年径流总量控制率等核心指标刚性落地，从源头构建良性水文循环基底。

02. 老旧社区问题导向连片“+海绵”有机微更新

深度结合城市更新行动，聚焦内涝积水痛点，统筹实施雨污分流正本清源改造。打破传统碎片化修补模式，通过街区连片设计，将海绵设施与社区休闲空间有机融合，实现功能与颜值双重提升。

03. 多元组合式海绵设施全场景落地应用工具箱

因地制宜科学配置组合设施矩阵，重点推广雨水花园、生态植草沟、透水铺装及透水砖等滞留渗透设施；配套建设雨水罐、调蓄池及初期雨水弃流控制设施，构建“渗、滞、蓄、净、用、排”六位一体的技术闭环。

4 资金筹措和全周期科学使用规划全景体系

根据项目建设投资计划，三年示范期间，绛县计划实施海绵城市建设18个项目，总投资10.26亿元。

4.1 多元组合式资金筹措全渠道矩阵构建

政府投资

县财政局对政府债务管理工作进行专项评估，重点对政府性债务建章立制情况等方面进行核查。充分争取政策性预算内资金支持。

社会资本

鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，积极引导多元投资主体和各类社会资本进入海绵城市建设领域。

其他资金渠道

通过发展绿色金融、开展政府等方式支持海绵城市相关项目建设运营。探索污水处理按效付费模式、超标雨水排放收费制度等。

4.2 全流程闭环式资金精细化管控与效能分配机制

省级资金引导与撬动

深度利用上级财政资金的引导属性，构建“以奖代补”分配模型，实施项目成效竞争性资金分配机制，通过财力转移支付工具精准撬动地方配套资源落地，放大资金乘数效应。

县级财政专项支出与激励

县级实施的海绵城市建设相关工作经费，县财政年度预算和中期财政规划重点保障。坚持按效付费，保障海绵城市与排水防涝等市政公用设施运行成效、提高基础设施运行效率、提高服务供给数量。

5 建设任务与项目清单

根据绛县海绵城市建设系统方案提出的相关措施，结合绛县正在实施的城市内涝治理、水系综合治理、城市更新试点、城建三年行动计划、山水林田湖草一体化修复试点等工作，共梳理出18个系统化全域推进海绵城市建设项目。



本批次重点建设子项工程总盘子匡算总额

102,636.12 万元人民币 (约10.26亿元) 专项统筹推进保障资金落地

6 长效机制建设

6.1 工作机制

工作组织

- 强化县级层面统筹领导责任体系落实
- 健全地方性专项法规与配套管理规章细则
- 完善全周期多维度绩效考核评价与问责机制

统筹推进

- 建立上下游区域统筹协调与分工协作推进专班
- 常态化形成跨部门信息共享与月度联席会商制度
- 打破行政壁垒实现治理要素跨层级自由流动配置

制度创新

- 坚持系统规划引领，一张蓝图统筹全域空间治理开发
- 编制发布行业建设与运维标准化技术指导手册
- 完善从源头到末端全生命周期管控约束管理制度闭环

运营模式

- 全面推行"厂网河一体化"全域智慧协同长效管护新模式
- 探索海绵城市建设与运营产业化可持续商业价值变现路径

6.2 保障措施

组织堡垒护航

压实主体责任，层层传导压力

刚性制度约束

完善法规政策体系，建立长效监管机制，确保有章可循

多元资金活水

统筹财政专项资金，创新投融资模式，保障项目持续投入

空间要素护航

优先保障治理项目用地指标，优化空间布局，破解落地瓶颈

硬核科技赋能

引入智慧监测数字化平台，推广先进工艺，提升科学治理效能